



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

PS.ZP.431.44.2012

Wrocław, dnia 10.08.2012r.
URZĄD GMINY W GRĘBOCICACH
W PŁYNEŁO

14.08.2012

Pan
Roman Jabłoński
Wójt Grębocic

L.dz.
Znak
.....

P. Chudzik
P. Doyak
P. Lichodziejewska

Projekt wystąpienia pokontrolnego

W dniu 20 lipca 2012r. na podstawie:

- a) art. 75 ust. 1 pkt 1 i art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (tj. Dz. U. z 2010 Nr 220, poz. 1447 ze zm.)
- b) art. 18 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2007r. Nr 70, poz. 473 ze zm.),
- c) Uchwały Nr XXVII/189/2001 Rady Gminy w Grębolicach z dnia 30 sierpnia 2001 roku w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,% alkoholu (z wyjątkiem piwa 0) przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży jak i poza miejscem sprzedaży na terenie Gminy Grębocice.
- d) Uchwały Nr VI/25/2003 Rady Gminy w Grębolicach z dnia 28.02.2003 r. w sprawie zasad usytuowania na terenie Gminy Grębocice miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.
- e) Uchwały Nr LIX/261/2006 Rady Gminy w Grębolicach z dnia 22 czerwca 2006r. w sprawie wyznaczenia miejsc sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych zawierających więcej niż 4,5% alkoholu podczas imprez na otwartym powietrzu.
- f) Zarządzenia Nr 16/2005 Wójta Gminy Grębocice z dnia 02.03.2005r. w sprawie powołania Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

kontroler Agnieszka Błaziejewicz – inspektor wojewódzki z Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu przeprowadziła kontrolę problemową w trybie zwykłym w Urzędzie Gminy w Grębolicach w zakresie:

- a) wydawania, wygaszania i cofania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu i poza miejscem na podstawie przedłożonych dokumentów wraz z załącznikami,
- b) terminowości załatwiania spraw,
- c) przestrzegania aktów prawa miejscowego w przedmiotowym zakresie.

Kontrolą objęto okres od dnia 1.01.2011r. do dnia 31.12.2011r. Kontrolę problemową w trybie zwykłym przeprowadzono w oparciu o zatwierdzony w dniu 2 stycznia 2012r. przez Wojewodę Dolnośląskiego plan okresowy kontroli zewnętrznych w jednostkach podporządkowanych Wojewodzie Dolnośląskiemu oraz samorządowi terytorialnemu, realizowanych przez Wydział Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego w I półroczu 2012 roku.

Ustalenia stanu faktycznego i prawnego

W okresie objętym kontrolą Wójtem Grębocic był Pan Roman Jabłoński zwany dalej „organem zezwalającym”.

Za wykonywanie zadań w zakresie kontrolowanego zagadnienia osobą odpowiedzialną była Pani Monika Lichodziejewska - inspektor ds. działalności gospodarczej i promocji Gminy w Urzędzie Gminy w Grębolicach.

Dane dotyczące wydawania, odmowy wydania oraz cofania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

W wyniku analizy zgromadzonych dokumentów ustalono, że w kontrolowanym okresie organ zezwalający wydał:

Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia poza miejscem sprzedaży tj.:

- A) 4 zezwolenia na sprzedaż napojów zawierających do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
- B) 4 zezwolenia na sprzedaż napojów zawierających powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),
- C) 3 zezwolenia na sprzedaż napojów zawierających powyżej 18% zawartości alkoholu.

Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w miejscu sprzedaży:

- A) 2 zezwolenia na sprzedaż napojów zawierających do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo
 - B) 0 zezwoleń na sprzedaż napojów zawierających powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa)
 - C) 2 zezwolenia na sprzedaż napojów zawierających powyżej 18% zawartości alkoholu.
- oraz

7 zezwoleń jednorazowych na sprzedaż napojów alkoholowych.

Organ zezwalający wydał 3 decyzje stwierdzające wygaśnięcie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

W kontrolowanym okresie organ zezwalający nie wydał decyzji w sprawie :

- 1. wyprzedaży posiadanych zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych,
- 2. cofnięcia zezwoleń,
- 3. odmowy wydania zezwolenia.

Do kontroli przyjęto następujące rozstrzygnięcia:

| Lp. | Nazwisko i imię przedsiębiorcy, adres | Rodzaj zezwolenia, termin ważności |
|-----|--|---|
| 1 | PHU „WERKA” Alina Kempieńska sklep spożywczo-przemysłowy ul. Kościelna 7 Grębocice | Nr I/10/7B/11 od 19.09.2011 do 31.01.2020r. |
| 2 | Marta Wrona sklep spożywczo-przemysłowy Grodowiec 19, Grębocice | Nr I/9/6B/11 od 19.09.2011r do 31.01.2020 r. |
| 3 | Kacała Grzegorz Sklep spożywczo-przemysłowy Stara Rzeka 6A, Grębocice | Nr I/7/5A/11 od 01.02.2011 do 31.01.2021r. |
| 4 | Joanna Myśliwiec sklep spożywczo-przemysłowy Trzęsów dz. nr 81/2; 81/4 | Nr I/06/4C/11 od 7.01.2011r. do 31.01.2021r. |
| 5 | Mariola Przybylska Bar gastronomiczny ul. Wspólna 15, Grębocice | Nr II/02/02A/11 od 01.01.2012r. do 31.01.2015r. |
| 6 | Janina Wanda Bar gastronomiczny Kwielice 61 a, Grębocice | Nr II/01/01C/11 od 01.01.2012r. do 31.01.2015r. |
| 7 | WWW sp. jawna M. Piotrowski & Ł. Lipiński ul. Rzeźnicza 1, Głogów | Nr III/07/07A/2011 od 28.08.2011r. do 29.08.2012r. |

Zgodność wydawania zezwoleń z Uchwałą Rady Gminy w Grębolicach

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 12 ust. 1 i 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi Rada Gminy w Grębolicach przyjęła Uchwałę Nr XX/147/2001 z dnia 27 września 2001 r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5 proc. alkoholu (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży.

Z ww. aktu prawa miejscowego wynika, że liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaż wynosi 30 punktów, natomiast w miejscu sprzedaży wynosi 11 punktów.

Wg stanu na dzień 31.12.2011r. na terenie Gminy Grębocice istniało:

- 16 punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży,
- 2 punkty sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia napojów alkoholowych w miejscu sprzedaży.

Wydane zezwolenia mieszczą się w przyjętym przez Radę limicie.

Wnioski o wydanie zezwolenia.

W toku kontroli weryfikacji poddano dokumentację związaną z wydawaniem zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu poza miejscem sprzedaży, wydawaniem decyzji wygaszających zezwolenia oraz zezwolenia jednorazowe ze szczególnym uwzględnieniem zachowania procedur określonych przywołanymi wyżej ustawami i aktami prawa miejscowego.

Analizą objęto wnioski stron wraz z załącznikami oraz decyzje organu Gminy Grębocice.

Formularze wniosków zawierały wszystkie dane wynikające z ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz informacje o wymaganych załącznikach.

Wnioski o wydanie zezwoleń zawierały:

- 1) oznaczenie rodzaju zezwolenia,
- 2) oznaczenie przedsiębiorcy, jego siedzibę i adres, w przypadku ustanowienia pełnomocników ich imiona, nazwiska i adres zamieszkania,
- 3) numer w rejestrze przedsiębiorców lub ewidencji działalności gospodarczej,
- 4) przedmiot działalności gospodarczej,
- 5) adres punktu sprzedaży,
- 6) adres punktu składowania napojów alkoholowych (magazynu dystrybucyjnego).
- 7) podpis wnioskodawcy
- 8) zaświadczenie o wpisie do ewidencji działalności gospodarczej lub odpis z rejestru przedsiębiorców,
- 8) dokument potwierdzający tytuł prawny wnioskodawcy do lokalu stanowiącego punkt sprzedaży napojów alkoholowych,
- 9) pisemną zgodę właściciela, użytkownika, zarządcy lub administratora budynku, jeżeli punkt sprzedaży będzie zlokalizowany w budynku mieszkalnym wielorodzinnym,
- 10) decyzję lub zaświadczenia właściwego państwowego inspektora sanitarnego o zatwierdzeniu zakładu.

Wnioski o wydanie zezwolenia jednorazowego zawierały następujące informacje:

- 1) oznaczenie przedsiębiorcy jego siedzibę i adres, w przypadku ustanowienia pełnomocników ich imiona, nazwiska i adres zamieszkania
- 2) oznaczenie rodzaju zezwolenia
- 3) numer w rejestrze przedsiębiorców lub ewidencji działalności gospodarczej,
- 4) przedmiot działalności gospodarczej,
- 5) adres punktu składowania napojów alkoholowych (magazynu dystrybucyjnego).
- 6) podpis wnioskodawcy

Do wniosków o wydanie zezwolenia jednorazowego wnioskodawcy załączali kserokopie posiadanego zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

Zezwolenia objęte kontrolą wydane zostały zgodnie z właściwością miejscową organu zezwalającego, tj. Wójta Grębocic, właściwego ze względu na lokalizację punktu sprzedaży (zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi).

We wszystkich przypadkach rozstrzygnięcia w sprawie o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych dokonano w formie decyzji administracyjnej. Zezwolenia poddane kontroli zawierały elementy określone w art. 107 § 1 kpa.

Zgodnie z przepisem art. 18 ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi objęte kontrolą zezwolenia wydawane były oddzielnie na każdy rodzaj napojów alkoholowych, tj.

- do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
- powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),
- powyżej 18% zawartości alkoholu.

Opinie Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

Wnioski przedsiębiorców o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych opiniowane były przez Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Opinie wydawane były w formie postanowienia, zgodnie z wymogiem określonym w art. 106 § 1 i § 5 kpa.

We wszystkich przypadkach rozstrzygnięcia w sprawie o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych dokonano w formie decyzji administracyjnej.

Terminowość wydawania zezwoleń oraz oznaczenie okresu ich ważności

Kontrolą objęto terminowość wydania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

Wszystkie wydane zezwolenia zostały wydane z zachowaniem terminów określonych w art. 35 kpa.

Ponadto ustalono, że okres ważności wszystkich zezwoleń, określano zgodnie z wymogami art. 18 ust. 9 oraz art. 18¹ ust 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, tj:

- zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży – nie krótszy niż na 2 lata,
- zezwolenia jednorazowe – do 2 dni.

Wygaszanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych

Podczas czynności kontrolnych ustalono, że organ zezwalający przeprowadził procedury wygaszenia zezwoleń wobec dwóch przedsiębiorców.

| L.p | Imię i Nazwisko przedsiębiorcy | Rodzaj i numer wydanego zezwolenia przyczyna |
|-----|---|---|
| 1. | Ferdynand Kuchciak, Janina Tesarska s.c Sklep spożywczo-przemysłowy Grodowiec 19, Grębocice | I/235/201/A/08 z dnia 02.12.2008r. I/235/161/B/08 z dnia 02.12.2008r. Likwidacja punktu sprzedaży |
| 2. | Iwona i Marek Waškowskcy „Romarek” s.c Sklep wielobranżowy ul. Kościelna 7, Grębocice | I/238/93/C/08 z dnia 02.12.2008r. Likwidacja punktu sprzedaży |

VII.

Odmowa wydania zezwolenia oraz cofnięcie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych

W okresie objętym kontrolą ustalono, że Wójt Grębocic nie wydał decyzji w sprawie odmowy wydania zezwolenia oraz decyzji cofających zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

Ocena skontrolowanej działalności:

Na podstawie ustaleń kontroli realizację zadania z zakresu wydawania, wygaszania i cofania przez Wójta Żukowic zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży, *ocenia się pozytywnie*.

Pozytywnie ocenia się:

- kompletność wniosków przedsiębiorców o wydanie zezwoleń i załączników wymaganych ustawowo do ich składania,
- zgodność wydanych zezwoleń z uchwałą Rady Gminy w przedmiotowym zakresie,
- terminowość realizacji wydawania zezwoleń oraz oznaczenie okresu ich ważności,
- realizację procedury wygaszania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w księdze kontroli.

Poprzez zamieszczenie w projekcie protokołu pokontrolnego niżej wymienionego pouczenia, kontrolujący informuje Pana Romana Jabłońskiego – Wójta Gminy Grębocic o przysługującym prawie:

- Zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U z dnia 6 września 2011r. Nr 185, poz. 1092) „Kierownik jednostki kontrolowanej ma prawo zgłoszenia, w terminie 7 dni roboczych od dnia otrzymania projektu, umotywowanych pisemnych zastrzeżeń do projektu wystąpienia pokontrolnego”.

Projekt wystąpienia pokontrolnego sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden przekazano Wójtowi Grębocic - Panu Romanowi Jabłońskiemu.

Miejsce i data sporządzenia
projektu wystąpienia pokontrolnego

Agnieszka Błażejowicz - inspektor wojewódzki
podpis kontrolującego

Podpis Kierownika do spraw kontroli

Wrocław, dnia 06 sierpnia 2012 r.

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI

Agnieszka Błażejowicz
.....
Agnieszka Błażejowicz

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Edward Kostecki
.....
Edward Kostecki
DYREKTOR WYDZIAŁU
Polityki Społecznej